

**По результатам анализа Центра изучения социально-трудовых конфликтов  
СПбГУП социально-трудовая обстановка в первом полугодии 2024 года  
сохранялась стабильной**

*(по материалам аналитического бюллетеня  
Центра мониторинга и анализа социально-трудовых конфликтов  
Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов  
за первое полугодие 2024 года,  
[www.industrialconflicts.ru](http://www.industrialconflicts.ru))*

В течение первого полугодия 2024 года социально-трудовая обстановка в стране и конфликтный потенциал в этой сфере формировались под влиянием изменяющихся внешних и внутренних факторов: продолжается СВО ВС РФ на территории Украины; на рынке труда дефицит работников формирует высокий спрос на персонал при ограниченном предложении соискателей, что подтверждается показателями безработицы в стране (2,6%, по методике МОТ) и становится тормозом для экономического развития; сохраняется несоответствие структуры и качества подготовки кадров существующим потребностям предприятий, особенно в обрабатывающих производствах; увеличение размеров реальных зарплат работников, выплат в связи с СВО стимулируют рост потребительского спроса, что вносит свой вклад в инфляционное давление на экономику (годовая инфляция в июне выросла до 8,6%); проблемы дефицита трудовых ресурсов усиливаются из-за негативных демографических тенденций.

***Территориальные характеристики СТК***

В сложившихся условиях, по данным мониторинга информационных сообщений о конфликтах в социально-трудовой сфере, Центром зарегистрировано 125 СТК (+87%, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года). Зафиксировано максимальное количество СТК для выбранного периода в наблюдаемом трехлетнем цикле. Динамику, основные показатели, характеристики СТК и формирование социально-трудовой обстановки в стране в основном определили события в отрасли Здравоохранения, где было зафиксировано преобладающее количество СТК (93, 74% от общего количества).

Наибольшее количество противостояний в социально-трудовой сфере отмечено в СФО – 33 (28% от общего количества). В аналогичном периоде 2023 года «лидером» по количеству СТК был ЦФО – 20 (35%). ПФО, СФО и ЦФО неизменно «входят в тройку» наиболее конфликтных регионов, в которых за последние три года регистрировалось наибольшее количество СТК. Также в данных федеральных округах в ходе СТК фиксировалось наибольшее количество забастовок и других публичных форм протеста. Наибольшую динамику прироста числа СТК в трехлетнем периоде продемонстрировал СЗФО. СКФО и ЮФО - регионы с наименее развитой промышленной инфраструктурой и меньшим количеством предприятий секторов реальной экономики, традиционно демонстрируют низкий конфликтный потенциал и напряженность социально-трудовой обстановки.

В трехлетнем цикле отмечена нарастающая динамика событийной насыщенности противостояний в социально-трудовой сфере, что свидетельствует как об активной позиции сторон трудовых конфликтов, так и вовлеченности других участников (ОГВ и надзорные ведомства) в урегулирование проблем, возникающих в трудовых отношениях. В текущем году неорганизованными работниками и профсоюзами в развитии СТК проводились различные мероприятия (публичные и непубличные протестные акции) по защите трудовых прав, что в свою очередь приводило к ответным действиям работодателей, в большей мере конструктивного характера, которые были направлены на решение возникающих проблем в организации трудовых отношений, при этом вступления ОГВ, как стороны социального партнерства, и надзорных ведомств для контроля за соблюдением трудового законодательства, требовалось все меньше, что показывают сравнительные данные (событийная насыщенность СТК возросла на +16%, при этом общее количество СТК возросло на +87%).

При значительно возросшей доле СТК по интересам, в ходе которых применение открытых форм протеста становится затруднительным и не отвечает целям защиты трудовых прав, сторона работников активно использовала непротестные формы защиты трудовых прав (коллективные обращения в ОГВ всех уровней, видеообращения, акции в социальных сетях, угрозы начала протестов, жалобы и заявления в надзорные ведомства, привлечение внимания СМИ и др.).

Во втором квартале ключевые показатели напряженности социально-трудовых отношений и конфликтный потенциал возросли значительно, увеличившись с низкого до среднего уровня, а количество актуальных СТК возросло практически в три раза, по причине многочисленных акций протеста медиков среднего звена и вспомогательного персонала станций скорой помощи в небольших населенных пунктах 35 субъектов РФ и требованиями выплат новой социальной надбавки как для работников первичного звена Здравоохранения (по Постановлению Правительства РФ №343 от 20.03.24). Значительное увеличение общего числа СТК, произошедшее в отрасли Здравоохранения, привело к количественному росту всех показателей, используемых при анализе и оценке социально-трудовой обстановки. Вместе с тем, негативного влияния на конфликтность в других отраслях экономики не произошло, так как причина конфликтов актуальна исключительно для сферы медицины и касается работников станций скорой медицинской помощи. Обстановка в ССМП периодически обостряется и связана с низкими заработными платами большинства работников государственных медицинских учреждений, при высокой трудовой нагрузке и острой нехватке персонала.

СТК зафиксированы в 52 субъектах РФ (61% от всех субъектов РФ) (2022 – 39 субъектов (46%), 2023 – 37 (43%)). Данные по количеству и территориальному распределению СТК в текущем году и другие характеристики указывают на рост территориальной диверсификации в трехлетней ретроспективе. Наиболее конфликтным регионом, по количеству противостояний, стал Алтайский край (СФО) – 15 СТК. Далее следуют Пермский край (ПФО) – 6 СТК, Вологодская область (СЗФО), Ростовская область (ЮФО), Красноярский край (СФО), Нижегородская область (ПФО) – по 5 СТК. За все время наблюдений (2012-н.в), не зафиксированы противостояния между работниками и работодателями по противоречиям в сфере

трудовых отношений только в трех субъектах РФ: Карачаево-Черкесской Республике (СКФО), Чеченской Республике (СКФО), Чукотском автономном округе (ДФО).

### ***Отраслевые показатели СТК***

В первом полугодии СТК зафиксированы в десяти отраслях экономики (2022 – 14 отраслей, 2023 – 13 отраслей). В трехлетнем периоде отраслевая диверсификация минимальна, несмотря на колебания количества СТК. В отраслевом разрезе производственной и непроизводственной сфер экономической деятельности наиболее конфликтными в текущем году стали: Здравоохранение (93 СТК, 74% от общего количества), ЖКХ (7 СТК, 6%), Образование (6 СТК, 5%). Рост конфликтного потенциала в медучреждениях отрасли Здравоохранения, реализовался в апреле 2024 года после вступления в силу Постановления Правительства РФ от 20.03.24 - №343 о повышении размеров ежемесячных специальных социальных выплат для медицинских работников первичного звена в небольших населенных пунктах, что и вызвало рост социальной напряженности в трудовых коллективах ССМП, которые не вошли в Перечень получателей выплат (Центром было зарегистрировано 75 СТК по интересам в 35 субъектах РФ).

В дальнейшем в субъектах РФ при активном участии всех сторон социального партнерства (региональных правительств, трехсторонних комиссий, территориальных организаций Профсоюза работников здравоохранения (ФНПР)), постепенно решались проблемы в трудовых отношениях, возникшие после многочисленных видеообращений медиков среднего звена и вспомогательного персонала станций (отделений) скорой помощи районных и муниципальных медучреждений и требованиями работников о выплате социальной надбавки. Уровень социальной напряженности в трудовых коллективах медучреждений отдельных субъектов РФ снижался, с положительным итогом для медработников урегулированы ряд трудовых конфликтов. Вместе с тем, в ряде случаев получен отказ в удовлетворении заявленных требований. В аналогичном периоде прошлого года Здравоохранение также занимало «лидирующую позицию» по числу СТК (24 СТК, 37% от общего количества).

Следует отметить, что, несмотря на сложившиеся внешние и внутренние условия, оказывающие влияние на курс и развитие российской экономики, роста количества СТК в стратегических и системообразующих отраслях не произошло. Зафиксировано отсутствие или единичные случаи трудовых конфликтов в таких важных отраслях экономики, как Metallургическое производство, Добывающая промышленность, Производство металлических изделий, Машиностроение, Электроэнергетика и др.

Динамика распределения СТК по основным конфликтным отраслям экономики от месяца к месяцу характеризовалась следующими особенностями:

- большая часть СТК в каждом из месяцев фиксировалась в медучреждениях отрасли Здравоохранения;
- в «тройке лидеров» неизменно находились Здравоохранение, Деятельность сухопутного транспорта, Образование;
- на фоне продолжающегося роста экономических показателей во многих сферах народного хозяйства в 2024 году, ситуация в социально-трудовой сфере в связи с ведением СВО ВС РФ на территории Украины и действием санкций западных

государств против российской экономики, изменений в отраслевом перераспределении СТК не фиксируется.

В трехлетнем цикле наблюдений распределение СТК по отраслям экономики, в которых фиксировалось наибольшее количество противостояний, характеризовалось следующими особенностями:

- Здравоохранение в наблюдаемом трехлетнем цикле – наиболее конфликтная отрасль экономики;

- количество СТК в отраслях Обрабатывающих производствах снизилось в четыре раза и стало единичным;

- низкий уровень конфликтного потенциала сохраняется в Добывающей промышленности, Сельском хозяйстве и Электроэнергетике, которые еще пять лет назад были крайне нестабильными с высокой долей СТК;

- высокий конфликтный потенциал устойчиво сохраняется, как на частных, так и на муниципальных предприятиях пассажирских перевозок, а отрасль Деятельность сухопутного транспорта регулярно «входит в тройку» наиболее конфликтных отраслей. Экономические, технологические и финансовые проблемы многих муниципальных транспортных предприятий на протяжении многих лет становятся главным источником трудовых конфликтов в данном секторе экономики, и выражаемым недовольством работников низкими заработными платами и тяжелыми условиями труда.

### ***Содержательные характеристики СТК***

Основными причинами возникновения СТК в первом полугодии 2024 года определены: низкий уровень оплаты труда работников (76% от общего количества СТК), нарушения условий труда (69%), невыплаты надбавок, доплат (компенсаций) - 16%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, большая часть показателей по основным группам причин СТК снизилась, за исключением стремительного роста количества СТК по причинам низкого уровня заработных плат и нарушений условий труда. Сложившаяся социально-трудовая обстановка объясняется нарастанием и реализацией конфликтного потенциала во втором квартале текущего года в медучреждениях отрасли Здравоохранения.

В условиях значительного дефицита кадров на рынке труда и растущей инфляции, что ведет к снижению покупательной способности заработной платы, действующие работники нередко вынуждены перерабатывать, брать дополнительную нагрузку для увеличения доходов по оплате труда, что также сопровождается нарушениями графиков и режимов работы и условиями труда и техники безопасности. За последние годы данные проблемы обострились особенно остро в Здравоохранении.

Обращаем внимание, что ключевая причина многих СТК прошлых лет – невыплата заработной платы работникам, в наблюдаемом трехлетнем периоде снизилась практически в три раза (с 24% до 9% от общего количества СТК).

В 2024 году доля СТК по интересам продолжила увеличиваться, значительно превышая долю СТК по праву (88% к 12%), что обусловлено указанными выше причинами и реализовавшимся конфликтным потенциалом в отрасли Здравоохранение. Необходимо отметить, что высокая эффективность деятельности ОГВ и надзорных ведомств по контролю за соблюдением трудового законодательства

на российских предприятиях и исполнении работодателями своих обязательств по своевременной оплате труда работников, не допуская задержек и невыплат, значимом участии профсоюзов в защите трудовых прав работников, также повлияли на низкий процент СТК по праву (по данным Росстата, в 2024 году суммарная просроченная задолженность по заработным платам работников предприятий (учреждений) от месяца к месяцу находится на уровне исторического минимума (около 0,4 млрд. рублей)). С другой стороны, данные исследований в 12-летнем периоде, которые проводит НМЦ «Трудовые конфликты» показывают, что увеличение доли СТК по интересам независимо от конфликтного потенциала в конкретных отраслях экономики (в текущем году с 75% до 88%) характерно для периодов наступления устойчивого и стабильного развития экономики, снижения напряженности в социально-трудовой сфере, но увеличивает продолжительность наблюдаемых противостояний, вовлеченность работников, усиливает роль и активность профсоюзов, для защиты трудовых прав в основном применяются непротестные коллективные действия, и наоборот, повышение доли СТК по праву происходит в периоды нестабильности, когда регистрируется большое количество конфликтов с активными протестными действиями наиболее активной части трудовых коллективов, с участием в основном неорганизованных работников, по причинам нарушения трудового законодательства, при ограниченных возможностях профсоюзов защищать трудовые права, а активность вмешательства надзорных ведомств возрастает. Средняя продолжительность противостояний в ходе СТК увеличилась до 69 дней (2023 – 54 дня). В первом полугодии, в отличие от предыдущих лет, ни один из зарегистрированных СТК не вышел на федеральный уровень.

В наблюдаемом периоде 89 СТК (71% от общего количества СТК) зарегистрированы на крупных предприятиях (учреждениях), численностью свыше 250 человек, на средних предприятиях, численностью от 100 до 250 человек – 19 СТК (15%), и на малых предприятиях – 17 СТК (14%). Как и в предыдущие годы, СТК на микропредприятиях (численностью до 10 человек) не зарегистрированы. По сравнению с 2023 годом, доля СТК на крупных предприятиях (учреждениях) возросла на +22%. Главные риски высокой напряженности и конфликтного потенциала в социально-трудовой сфере сохранялись в медучреждениях отрасли Здравоохранения, большинство из которых относится к крупным учреждениям.

### *Действия сторон в развитии СТК*

В развитии 94 СТК (75% от общего числа СТК) (2022 год – 42 (61%), 2023 год – 38 (56%)) работники и профсоюзы, с целью защиты трудовых прав и достижения выдвинутых к работодателям требований, применяли активные формы протеста и общественно-наблюдаемые действия, или угрожали начать протестные действия – наибольший показатель в трехлетнем периоде наблюдений, когда работниками активно использовалась публичная акция, на которой записывалось видеообращение для привлечения внимания к проблемам в трудовых отношениях.

В новых внутренних и внешних условиях, и тех изменений в социально-трудовой сфере, которые происходят после февраля 2022 года, неорганизованные работники и профсоюзы принимают взвешенные и ответственные решения по необходимости выходить на открытые публичные акции протеста для защиты

трудовых прав, чтобы не допустить роста социальной напряженности и дестабилизации обстановки. Для достижения выдвигаемых требований, прежде всего по росту заработных плат и улучшению условий труда, применяются и совершенствуются новые форматы коллективных действий (мотивационные и организационные действия в социальных сетях, коллективные видеообращения, флэш-мобы, интернет-акции и др.), которые в автоматизированной информационной системе Центра объединены и сгруппированы в акции протеста, также активно продолжили применяться коллективные обращения в ОГВ всех уровней с использованием ресурсов СМИ и профсоюзов.

Количество зарегистрированных активных публичных форм протеста в ходе СТК снизилось, за исключением публичных акций медиков скорой помощи, в ходе которых были записаны видеообращения с требованиями о выплатах новой правительственной социальной надбавки, которая предусмотрена для медработников первичного звена в небольших населенных пунктах. Голодовок, пикетов и приостановлений работы по ст.142 ТК РФ в ходе СТК в текущем году не отмечено. Коллективные обращения работников, несанкционированные собрания и акции протеста, в ходе которых записываются видеообращения в адрес ОГВ различных уровней с требованиями вмешательства и защиты трудовых прав, за последние несколько лет стали доминирующими формами выражения протеста и привлечения внимания других сторон социального партнёрства при широкой информационной поддержке СМИ и профсоюзных ресурсов, и активного использования социальных сетей. Отдельно обращаем внимание, что территориальные и отраслевые профсоюзы, входящие в ФНПР, как сторона социального партнёрства продолжают занимать в ходе СТК конструктивную позицию, используют для урегулирования конфликтов в первую очередь переговоры, социальный диалог, и лишь в исключительных случаях прибегают к проведению публичных протестных акций. Вместе с тем, профсоюзная сторона стоит на позиции, что забастовка остаётся важным инструментом для трудовых коллективов и эффективной формой борьбы за трудовые права.

В ходе развития СТК 8 протестных акций работников (6 СТК по праву, 2 СТК по интересам) классифицированы как забастовка с остановкой производственных процессов и выдвижением требований к работодателю по устранению нарушений трудовых прав. Расчётные потери рабочего времени в ходе забастовок составили 348 человеко-дней ([www.industrialconflicts.ru/conflict](http://www.industrialconflicts.ru/conflict)). Все протестные акции проведены неорганизованными работниками с требованиями погасить задолженности по зарплате, увеличить уровень оплаты труда и улучшить условия труда. Забастовки объявлялись в организациях отраслей ЖКХ (2), на предприятиях муниципального пассажирского транспорта (2), Обрабатывающих производств (1), в Здравоохранении (1), в Электроэнергетике (1), Деятельность гостиниц (1). С начала 2024 года, по методике Росстата, забастовок не зарегистрировано ([www.rosstat.gov.ru](http://www.rosstat.gov.ru) – стр.190).

В 97 СТК (78% от общего количества СТК) для защиты трудовых прав и урегулирования противоречий в трудовых отношениях работники, не прибегая к публичным активным формам протеста, коллективно обращались в различные инстанции с просьбами и требованиями вмешаться и решить проблемы, или устранить прямые нарушения трудового законодательства (коллективные заявления,

обращения, различного рода петиции, сборы подписей и письма, жалобы, которые направлялись как напрямую к работодателям, так и представителям органов государственной власти различных ветвей). В текущем году стремительно увеличилось число обращений работников в адрес Президента РФ, посредством записанных видеообращений и направленных петиций в Администрацию главы государства (видеообращения медиков скорой помощи 35 субъектов РФ о выплатах правительственной надбавки по Постановлению №343).

Использование работниками современных инструментов информационного воздействия возросло, они чаще размещали материалы и сообщали о происходящих СТК в социальных сетях. Практика успешного урегулирования СТК и информационная доступность данных о происходящих событиях показала, что обращения работников на уровень федеральной (региональной) власти продолжает сохраняться эффективным инструментом привлечения внимания к проблемам в социально-трудовой сфере и ускоряет процесс разрешения существующих проблем, а также находит должный отклик у руководителей профильных ведомств.

В 8 СТК (7% от общего количества) (2022 – 30 СТК, 44%; 2023 – 25 СТК, 37%) непосредственно стороной трудового конфликта выступили первичные профсоюзные организации предприятий, которые защищали трудовые права работников. В 92 СТК (74% от общего количества) (2022 – 13 СТК, 18%; 2023 – 37 СТК, 55%) активную поддержку как первичным профсоюзам, так и неорганизованным работникам оказывали территориальные и отраслевые объединения профсоюзов.

Членские организации ФНПР (территориальные и отраслевые профсоюзы в субъектах РФ) принимают активное участие в защите трудовых прав своих членов и активно включались во все СТК, которые развивались на предприятиях, где действуют как их первичные организации, а также в случае обращений со стороны неорганизованных работников, помогали им защищать нарушенные права. Показатели активности профсоюзов ФНПР и включенности в ход СТК постоянно находятся на стабильно высоком уровне. Чаще всего на современном этапе профсоюзы вступают в противостояния с работодателями по вопросам индексации заработных плат работников, устранению нарушений условий труда, сохранению производств и рабочих мест, противодействию работодателям, которые ограничивали профсоюзную деятельность на предприятии и оказывали давление на профсоюзных лидеров.

Вместе с тем, в текущем году 93% СТК развивались с участием неорганизованных работников (+30%, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). В профсоюзе работников здравоохранения ФНПР отметили, что большинство медработников на станциях (отделениях) скорой помощи, которые в 2024 году активно выступили за выплату правительственной социальной надбавки для медработников первичного звена, не являются членами профсоюзов. Вместе с тем, отраслевой профсоюз активно включился в решение существующих проблем в медицине и выступает за выполнение требований, выдвинутых работниками.

В СТК, где известна численность участников протестных действий и работающих на предприятии, возможно определение средней вовлеченности работников в коллективные действия, которая в первом полугодии 2024 года снизилась на -29%, так как доля медицинских работников станций (отделений)

скорой помощи, которые наиболее активно участвовали в СТК текущего года, являются незначительной частью трудовых коллективов медицинских учреждений.

На фоне сохранения не высокого общего количества большей части общественных протестных акций в развитии СТК, при значительной событийной насыщенности, потери рабочего времени от забастовок (приостановок работы) и других протестных мероприятий в первом полугодии текущего года умеренно снизились и составили около 6200 человеко/дней. Отмечаем, что стороны трудовых конфликтов более активно вступают в переговоры для разрешения неурегулированных противоречий в трудовых отношениях и достижения компромиссов, с привлечением ОГВ как стороны социального партнерства.

В 46 СТК (37% от общего количества) (2022 – 44 СТК, 64%; 2023 - 38 СТК, 57%) зафиксированы деструктивные действия работодателей, которые умышленно, или в силу складывающихся обстоятельств, напрямую вели к нарушениям законных трудовых прав работников:

- в 20 СТК (16%) работодателями нарушен порядок и размеры дополнительных выплат (премий, надбавок) работникам;

- в 11 СТК (9%) невыплаты заработной платы работникам достигали сроков свыше двух месяцев;

- в 10 СТК (8%) нарушались условия труда и техника безопасности;

- в 7 СТК (6% от общего количества) работодатели принимали решение о сокращении работников без согласований с профсоюзами или трудовыми коллективами;

- в 1 СТК (1%) работодателем нарушен порядок и правила при оформлении трудовых отношений с работниками (ст. 67 ТК РФ);

- в 1 СТК (1%) работодатель осуществлял неофициальную выплату зарплат.

В 7 СТК (6% от общего количества) работодатели открыто отказались вести социальный диалог с работниками, но и, защищая свои интересы, откровенно шли на эскалацию трудового конфликта и осуществляли деструктивные действия.

Органы исполнительной власти всех уровней и надзорные ведомства продолжают играть важную роль в поддержании стабильности социально-трудовой обстановки, не допуская эскалации конфликтного потенциала и нарастания напряженности в трудовых отношениях путем своевременного вмешательства, предупреждения и урегулирования целого ряда СТК, и контроля за соблюдением трудового законодательства. Участие ОГВ и НО с принимаемыми мерами к урегулированию противостояний и устранению проблем в трудовых отношениях, было отмечено в 67 СТК (54% от общего числа зарегистрированных СТК). В 58 СТК противоборство развивалось в системе «работники – работодатель». Наиболее высокую активность и эффективность демонстрировали региональные органы власти и надзорные ведомства по контролю за соблюдением трудового законодательства, вмешательство которых позволяло в кратчайшие сроки устранять причины СТК, прежде всего, когда это касалось своевременности оплаты труда работников (73% СТК).

### ***Оценка формирования социально-трудовой обстановки в моногородах***

Центр уделяет большое внимание мониторингу и анализу событий, происходящих в социально-трудовой сфере в моногородах Российской Федерации.



Для классификации СТК по категориям используется Перечень монопрофильных муниципальных образований, утверждённый Правительством РФ (Распоряжение от 29 июля 2014 г. № 1398 ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))). Последние изменения в перечень моногородов были внесены в январе 2020 года. По последним данным, в них живут 12,7 млн. человек (9% населения страны). Больше всего таких городов в Кемеровской (24), Свердловской (17) и Челябинской (16) областях. Причем в Кемеровской области в моногородах проживает 60% населения всего региона. 8,4 млн. человек живут в моногородах со сложным социально-экономическим положением или рисками его ухудшения. Среди самых депрессивных моногородов (с высоким уровнем безработицы, низким уровнем производственной активности и доходом на душу населения) те населенные пункты, предприятия которых специализируются на производстве стекла, лесозаготовке и лесопереработке. В самых благополучных моногородах занимаются пищевой и химической промышленностью, а также производством строительных материалов. Самая большая убыль населения — в Тольятти.

В данных муниципальных образованиях в наблюдаемом периоде зарегистрировано 22 СТК (18% от общего числа СТК) в 6 федеральных округах (4 СТК – в моногородах 1-й категории, 13 СТК - в моногородах 2-й категории, 5 СТК - в моногородах 3-й категории). В моногородах СКФО и УФО СТК не зафиксировано. Динамика распределения СТК в моногородах по юрисдикционному основанию показывает, что в отличие от других муниципальных образований большая часть СТК, год от года, классифицируются как конфликты по интересам, которые возникали на фоне ликвидации (закрытии) производств и вели к массовым сокращениям персонала; также работники нередко протестовали против тяжелых условий труда и низких зарплат.

Количество СТК в моногородах РФ возросло в 2024 году на +144%, и также связано с ростом конфликтности в медучреждениях отрасли Здравоохранения. Социально-трудовая обстановка оценивается как стабильная со средним конфликтным потенциалом (2022 год – 5 СТК (7%), 2023 год – 9 СТК (13%)). Наиболее конфликтными субъектами РФ в моногородах, которых отмечено наибольшее количество СТК, стали Алтайский край (3 СТК) и Кемеровская область – Кузбасс (2 СТК). Наибольшее количество социально-трудовых конфликтов регистрировалось на предприятиях и учреждениях отраслей Здравоохранения (19 СТК), Добычи полезных ископаемых и Образования, Обрабатывающих производств (по 1 СТК).

Анализ причин СТК в моногородах показал, что в 2024 году вопросы соблюдения трудового законодательства по оплате труда работников не стали значимыми источниками противостояний в социально-трудовой сфере. На первый план вышли проблемы общего низкого уровня оплаты труда, нарушения условий труда и отмены или невыплаты надбавок (доплат).

В 2024 году в развитии СТК были отмечены: акции протеста (16 СТК), коллективные обращения (5 СТК), подача заявления об увольнении в знак протеста (1 СТК). В динамике распределения организованности работников в рамках СТК в моногородах, по сравнению с субъектами РФ, существенных изменений не отмечено. Неорганизованные в профсоюз работники принимали участие в 20 СТК (91% от

общего количества СТК в моногородах), профсоюзы ФНПР – наиболее активные профсоюзные организации в защите трудовых прав работников в моногородах (отраслевые и территориальные организации приняли участие в 2 СТК).

Зафиксировано 18 СТК по интересам, 4 – по праву. СТК, протекающих на предприятиях, находящихся в состоянии банкротства, не зафиксировано. 21 СТК протекал на крупных предприятиях, 1 СТК – на малом. 1 СТК протекал на предприятии, где участниками конфликта были вахтовые работники.

Завершились и урегулированы 13 СТК: 69% СТК (от общего количества СТК в моногородах) завершились полным или частичным удовлетворением требований работников (требования работников удовлетворены полностью – 6 СТК, требования работников удовлетворены частично – 3 СТК), 31% СТК завершился отказом от удовлетворения требований работников (требования работников оставлены без удовлетворения – 4 СТК).

### ***Итоги СТК***

К окончанию первого полугодия 2024 года завершились и урегулированы 67 СТК из 125 зарегистрированных: 17 СТК (25% от числа завершившихся) завершились выполнением работодателями требований работников, 28 СТК (42%) – требования частично удовлетворены, в 22 СТК (33%) - работникам отказано в удовлетворении заявленных требований, достичь поставленных целей по защите трудовых прав не удалось. Продолжается развитие значительной части СТК, которые были зарегистрированы в медучреждениях отрасли Здравоохранение по причине требований фельдшеров и водителей скорой помощи выплачивать правительственную социальную надбавку по Постановлению №343.

В наблюдаемом периоде значительно снизилась доля СТК, завершившихся полным достижением работниками (профсоюзами) целей по защите трудовых прав и выполнением работодателями всех выдвинутых сотрудниками требований (-23%, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года). В 17 СТК, где работникам было отказано в удовлетворении требований, поднимались вопросы увеличения заработных плат и выплат новых надбавок и компенсаций. Высокая доля урегулированных СТК с негативным результатом для работников (33%) объясняется преобладающим количеством трудовых конфликтов по интересам, в которых особенно трудно достичь желаемого результата, так как прямых нарушений трудового законодательства нет, а выполнение заявленных работниками требований напрямую зависит не только от их настойчивости и упорства в защите трудовых прав, но и от желания и возможностей работодателя решать проблемы трудовых отношений, особенно в вопросах индексации заработных плат.

Сохраняется высокой эффективностью коллективных действий профсоюзов в ходе СТК, на фоне значимой доли трудовых конфликтов по интересам, в которых особенно трудно достичь поставленных целей (добиться от работодателей повышения заработных плат, улучшить условия труда, защитить уволенных профсоюзных лидеров, отстаивать справедливые графики (режимы) работы, сохранить рабочие места и др.), что свидетельствует о подготовленности и наличии необходимых компетенций и опыта у профсоюзных лидеров, организационных и мотивационных навыков по отстаиванию интересов трудящихся. Так, в наблюдаемом периоде в развитии СТК, где интересы работников представляли отраслевые

профсоюзы ФНПР не зафиксировано отказов, а в 5 СТК требования были удовлетворены полностью или частично. В 3 СТК, где получены отказы, интересы работников представляли независимые профсоюзные организации, не входящие ни в одно из профобъединений.

### ***Прогноз развития социально-трудовых отношений***

С учетом влияния указанных условий на формирование социально-трудовой обстановки в стране, структурном и содержательном анализе СТК, можно сделать следующий краткосрочный прогноз на ближайшие несколько месяцев:

- в системообразующих отраслях экономики продолжают фиксироваться единичные случаи возникновения противостояний в социально-трудовой сфере. По-прежнему значимая доля СТК станет трудовыми конфликтами по интересам (около 70% от общего количества), которые не будут связаны с прямыми нарушениями трудового законодательства;

- количество регистрируемых новых СТК сохранится незначительным;

- высокий уровень напряженности трудовых отношений сохранится в медучреждениях отрасли Здравоохранения в силу нерешенности проблем с дефицитом медработников среднего и первичного звена и низким заработными платами, количество актуальных трудовых конфликтов останется значительным;

- источниками СТК по праву по-прежнему останутся проблемы невыплат и задержек заработной платы на предприятиях частных форм собственности;

- длительность СТК продолжит сохраняться высокой;

- в условиях нехватки квалифицированных сотрудников рабочих и инженерных специальностей, прежде всего в обрабатывающих производствах, дисбаланс на рынке труда продолжит расти, что окажет вторичное влияние на конфликтный потенциал в трудовой сфере;

- в способах защиты трудовых прав работниками и профсоюзами по-прежнему активно будут применяться непубличные формы протеста (коллективные обращения в разные инстанции, угрозы проведения акций протеста, акции и мероприятия в социальных сетях);

- большая часть СТК может возникать в ЦФО, ПФО и СФО, по-прежнему наиболее конфликтной отраслью экономики сохранится Здравоохранение, другие возможные конфликтные отрасли – Деятельность сухопутного транспорта, Строительство и Образование.

Приведённый прогноз развития социально-трудовых отношений сделан исключительно на основе данных, полученных в результате мониторинга социально-трудовой обстановки, опосредованно учитывает влияние на конфликтность в трудовой сфере геополитической реальности, сложившейся в 2024 году.

**Центр мониторинга и анализа  
социально-трудовых конфликтов СПбГУП**